

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## П-1. Анкета кампании опроса

для сбора сведений о традиционном природопользовании и жизнеобеспечении

подготовила Ольга Мурашко

### 1. ДАННЫЕ ОБ ОПРАШИВАЕМОМ

- 1.1. Ф.И.О. и возраст.
- 1.2. К какой национальности себя относите?
- 1.3. Место проживания (по прописке и фактическое).
- 1.4. Место работы и должность (по трудовой книжке и фактические).
- 1.5. Занимаетесь ТХД? Индивидуально, в общине, в СПК (другое), постоянно, сезонно, время от времени (нужное подчеркнуть)?
- 1.6. Зарегистрирована ли Ваша община, национальное предприятие, кооператив? Если да, то где и когда и каким органом власти?
- 1.7. Сколько человек в Вашей семье ( ), официально числится в Вашей общине ( ), национальном предприятии ( ), СПК ( )? Укажите численность в них представителей коренной ( ) и некоренной ( ) национальности.
- 1.8. Укажите места вашей традиционной деятельности (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте).
- 1.9. Имеете ли официально закрепленные ТТП для комплексного использования? Когда и где зарегистрирована ТТП?
- 1.10. Укажите примерную площадь и местонахождение ваших угодий, ТТП. (Карта, места угодий, границы ТТП отметить на карте).

### 2. РЫБОЛОВСТВО

- 2.1. Какие виды рыб и в какое время года Вы (или члены вашей семьи) вылавливаете?
- 2.2. Помните ли Вы, в каком районе Ваши предки занимались этой деятельностью, есть ли какое-то семейное наследуемое рыболовецкое угодье? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте).

*Если респондент сам не занимается рыболовством, переходите к вопросам 2.17- 2.24 (если*

*в семье есть человек, занимающийся рыболовством, опросите его отдельно по вопросам рыболовства).*

- 2.3. Имеется ли сейчас у Вашей семьи (общины, кооператива, СПК) определенный участок / участки для рыбной ловли?
  - 2.3.1. Пользуетесь ли Вы таким участком совместно с другими семьями?
- 2.4. Как далеко от Вашего дома находится этот участок (участки)? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте).
  - 2.4.1. Как вы туда добираетесь и как вывозите улов?
- 2.5. Кто предоставил и закрепил за вами этот участок/ участки?
- 2.6. На какой срок закреплен за Вами этот участок/ участки? В какой форме пользования, владения, аренды, собственности (другое)?
- 2.7. Должны ли Вы как-то оформлять право на вылов рыбы (получать лицензию, квоту, билет)? Платить, кому и сколько, за право на вылов рыбы?
- 2.8. Приходилось ли менять места рыбной ловли за последние 10 лет? Почему? (Карта, упомянутые географические названия и объекты отметить на карте).
- 2.9. Какие-нибудь индустриальные объекты (буровые вышки, нефтепроводы, вахтовые поселки, дороги, карьеры, переходы и т.д.) повлияли на рыбную ловлю в последние 10 лет? Каким образом влияют? (Карта, упомянутые географические названия и объекты отметить на карте).
- 2.10. Какие способы вылова рыбы Вы используете при индивидуальном и коллективном промысле?
- 2.11. Имеет ли Ваша семья рыболовные снасти (подчеркните, впишите - какие) сети, лодку, мотор (другое)? Что вы используете совместно с другими семьями?
- 2.12. Какое количество рыбы и рыбных продук-

- тов Вы заготавливаете для своей семьи на год?
- 2.13. Какие способы заготовки Вы используете (заморозка, засолка, вяление, другое)?
- 2.14. Изменились ли уловы и состав видов рыб за последние 10 лет? Если менялись, то какие Вы наблюдали изменения? С чем Вы это связываете? (Например, обмеление, исчезновение водных объектов, их загрязнение, изменение береговой полосы и т.д.).
- 2.15. Дарите ли Вы кому-нибудь выловленную Вами рыбу (да/нет)?
- 2.16. Обмениваете ли рыбу с родственниками и знакомыми (да/нет)?
- 2.17. Получаете ли Вы рыбу в подарок (да/нет)? От кого?
- 2.17.1. Покупаете ли Вы рыбу в магазине (да/нет)?
- 2.18. Какую часть от всех продуктов питания, потребляемых Вашей семьей, составляет заготовленная Вами рыба? (Можно указать в кг или в частях, например, рыба составляет четверть всех продуктов, которые мы съедаем). В том числе:
- 2.18.1. рыба, полученная от родственников и знакомых;
- 2.18.2. рыба, купленная в магазине.
- 2.18.3. Могли бы Вы обойтись без выловленной Вами или полученной в дар рыбы или чем-то ее заменить?
- 2.19. Как часто, сколько раз в неделю Вы едите рыбу?
- 2.20. Случались с Вами или членами Вашей семьи какие-либо заболевания: расстройства пищеварения (другое), которые, по Вашему мнению, связаны с ухудшением качества рыбы? (Сообщите подробнее).
- 2.21. Случались с Вами или членами Вашей семьи какие-либо заболевания, расстройства пищеварения (другие), которые, по Вашему мнению, связаны с ухудшением качества питьевой воды? (Сообщите подробнее).
- 2.22. Откуда Вы берете воду для питья и приготовления пищи дома?
- 2.23. Откуда Вы берете воду для питья во время кочевки, на охоте или рыбалке?
- 2.24. Всегда ли Вы кипятите воду?
- Следующие вопросы только для тех, кто сам занимается рыболовством*
- 2.25. Продаете ли Вы рыбу и рыбные продукты? Какое количество? В каком виде? Где и кому?
- 2.26. Объединяетесь ли вы в бригады, общины, национальные предприятия для рыболовства, для реализации продукции? Какой у Вас опыт с такими организациями, какие выгоды и какие недостатки?
- 2.27. Какие формы организации этого вида традиционной отрасли необходимы (оптимальны) для коренного и местного населения вашего района?
- 2.28. По Вашему мнению, в местах традиционного проживания и природопользования коренного населения кому должно принадлежать право распределения рыбных лимитов между пользователями: государству или органам общественного самоуправления населения.

### 3. МОРЗВЕРОБОЙНЫЙ ПРОМЫСЕЛ

- 3.1. Занимаетесь ли Вы (или члены Вашей семьи) морским зверобойным промыслом?

*Если нет, переходите к вопросу 3.5. Если в семье есть люди, занимающиеся морзверобойным промыслом, опросите их.*

- 3.2. На какие виды морского зверя и в какое время года Вы охотитесь?

- 3.3. Имеет ли Ваша семья определенный район для морзверобойного промысла? Пользуетесь ли Вы таким участком совместно с другими семьями?

- 3.4. Как далеко от Вашего дома находится этот район? Как вы туда добираетесь и как вывозите добычу? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте).

- 3.5. Помните ли Вы, в каком районе Ваши предки занимались морзверобойным промыслом? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте). Если да, задавайте следующие вопросы. Если нет, тем, кто сам не охотится, задайте вопросы 3.10.2; 3.11: 3.12.

- 3.6. Приходилось ли менять места морзверобойного промысла за последние 5-10 лет? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте). Почему?

- 3.7. Какие-нибудь индустриальные объекты (буровые вышки, нефтепроводы, вахтовые поселки, дороги, карьеры, переходы, портовые постройки и т.д.) повлияли на морской зверобойный промысел в последние 10 лет? Как повлияли? Какие от них выгоды или проблемы? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте).

- 3.8. Изменилось ли количество и состав видов морских животных за последние 10 лет? Если

менялись, то какие Вы наблюдали изменения? С чем Вы это связываете? Например, болезни животных, недостаток корма, изменения климата (похолодание, потепление, частые штормы, изменение береговой линии, другое).

3.9. Какое количество морзверя и продукции Вы заготавливаете для своей семьи? Для ездовых собак? Какие способы заготовки вы используете?

3.10. Дарите ли Вы кому-нибудь мясо добытого Вами морзверя (да/нет)?

3.10.1. Обмениваетесь с родственниками и знакомыми (да/нет)?

3.10.2. Получаете мясо морзверя в подарок (да/нет)?

3.11. Как часто, сколько раз в неделю ( ), в месяц ( ) Вы едите мясо морзверя?

3.12. Случались с Вами или членами Вашей семьи какие-либо заболевания: расстройства пищеварения (другое), которые, по Вашему мнению, связаны с ухудшением качества морского зверя? (Сообщите подробнее).

*Далее вопросы только для тех, кто сам занимается морзверобойным промыслом*

3.13. Как происходил выбор современного района морзверобойного промысла? Закреплен ли он за Вами, вашей общиной, другим объединением (каким)? На какой срок? В какой форме - пользования, владения, собственности?

3.14. Должны ли Вы платить, сколько и кому за право охоты на морского зверя?

3.15. Какие способы добычи морзверя Вы используете при индивидуальном и коллективном промысле?

3.16. Имеет ли Ваша семья или община необходимые снасти (какие), лодку, мотор, орудия охоты?

3.17. Что Вы используете совместно с другими семьями?

3.18. Продаете ли Вы продукты морзверобойного промысла? Обмениваете? Какое количество? В каком виде (мясо, шкуры)? Кому? На что обмениваете?

3.19. Объединяетесь ли Вы в артели, общины, национальные предприятия для морзверобойного промысла для реализации его продукции? Какой у Вас опыт с такими организациями, какие выгоды и какие недостатки?

3.20. Какие формы организации морзверобойного промысла и сбыта его продукции перспективны для вашего района?

3.21. По Вашему мнению, в местах традиционного проживания и природопользования коренного населения кому должно принадлежать право распределения квот между пользователями: государству или органам общественного самоуправления населения.

### 4. СОБИРАТЕЛЬСТВО

4.1. Какие виды дикорастущих растений Вы собираете? В каком количестве? Занимаетесь ли вы сбором других видов биологических ресурсов (сбор яиц, моллюсков, водорослей, подчеркните, укажите другое)?

4.2. Заготавливаете ли вы их впрок? Какие способы заготовки дикорастущих растений, других биологических ресурсов Вы используете (сушка, варение, другое)?

4.3. Какие объемы продукции из дикорастущих растений вы заготавливаете для питания Вашей семьи? Постарайтесь оценить в литрах (ягоды, грибы, травы, другое).

4.4. Обмениваете ли Вы продукцией дикорастущих растений с родственниками и знакомыми?

4.5. В каких местах Вы собираете дикорастущие растения и другие биологические ресурсы? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте). Является ли этот участок местом заготовки только для Вашей семьи?

4.6. Должны ли Вы платить, кому и сколько за право сбора дикорастущих растений и других биологических ресурсов?

4.7. Приходилось ли менять места сбора за последние 10 лет? Почему?

4.8. Какие-нибудь индустриальные объекты (буровые вышки, нефтепроводы, дороги, карьеры, переходы, портовые постройки и т.д.), повлияли (как?) на сбор дикорастущих растений в последние 10 лет? (Карта, упомянутые географические названия и объекты отметить на карте).

4.9. Изменилось ли количество, состав видов, качество дикорастущих растений за последние 10 лет? Как изменились? С чем Вы это связываете?

4.10. Случались с Вами или членами Вашей семьи какие-либо заболевания: расстройства пищеварения (другие), которые, по Вашему мнению, связаны с ухудшением качества дикоросов? (Сообщите подробнее).

4.11. Продаете ли вы дикорастущие растения и другие биологические ресурсы, продукцию из них? В каких объемах? Кому? Где?

4.12. Объединяетесь ли вы с другими семьями в общины, национальные предприятия для сбора дикоросов и других биологических ресурсов, а также их для реализации? Какой у Вас опыт с такими организациями, какие выгоды и какие недостатки?

4.13. Какие формы организации этого вида традиционной отрасли необходимы (оптимальны) для вашего района?

## 5. ОХОТА

5.1. На какие виды диких животных Вы (или члены Вашей семьи) охотитесь?

*Если респондент сам не охотится, задайте ему вопросы 5.4 и 5.10. Опросите члена семьи, который занимается охотой.*

5.2. Имеет ли Ваша семья (община, другое объединение) определенный участок для охоты? Пользуетесь ли Вы таким участком совместно с другими семьями?

5.3. Как далеко от Вашего дома находится этот участок? Как вы туда добираетесь и как вывозите добычу (вездеход, вертолет, буран, собачья, оленья упряжка)? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте).

5.4. Знаете ли Вы, где охотились ваши отцы и деды? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте). Есть ли у Вас чувство или представление – это наши родовые угодья?

5.5. Приходилось ли менять места охоты за последние 5-10 лет? Почему?

5.6. Какие-нибудь индустриальные объекты (буровые вышки, нефтепроводы, вахтовые поселки, дороги, карьеры, переходы, портовые постройки и т.д.) влияют на охотничий промысел в последние 10 лет? (Карта, упомянутые географические названия и объекты отметить на карте).

5.7. Изменилось ли количество и состав видов охотничьих животных за последние 10 лет? Как изменились? С чем Вы это связываете? Например, болезни животных, недостаток кормов, изменения погодных условий (глубокие снега, гололед, частые дожди летом, другое).

5.8. Как происходил выбор и закрепление Вашего современного охотничьего участка? На какой срок закреплен за Вами этот участок? В какой форме - пользования, аренды, собственности (другое)?

5.9. Должны ли Вы платить, сколько и кому за

право охоты (охотничий участок и охотничий билет)?

5.10. Занимаетесь ли Вы мясной охотой? На какие виды животных Вы охотитесь из-за мяса?

5.11. Как часто вы едите мясо диких животных? Какую долю Вашего годового мясного рациона составляет мясо диких животных? (Оцените в %.). Могли бы Вы обойтись без мяса диких животных (заменить его на покупное)?

5.12. Занимаетесь ли Вы пушной охотой? На какие виды пушных животных Вы охотитесь? Какую долю Вашего бюджета составляет доход от пушной охоты?

5.13. Обрабатываете ли вы шкуры пушных зверей? Или сдаете на обработку?

5.14. Куда и кому Вы сдаете или продаете шкуры пушных зверей?

5.15. Объединяетесь ли вы с другими семьями в общины, национальные предприятия для сбыта пушнины? Какой у Вас опыт с такими организациями, какие выгоды и какие недостатки?

5.16. Какие формы организации этого вида традиционной деятельности необходимы (оптимальны) для вашего района?

5.17. По Вашему мнению, в местах традиционного проживания и природопользования коренного населения кому должно принадлежать право распределения охотничьих участков и лицензий для охоты между пользователями: государству или органам общественного самоуправления населения?

## 6. ОЛЕНЕВОДСТВО

6.1. Имеет ли Ваша семья собственных оленей и пастбищные угодья в настоящее время? Если ответ «нет», переходите к вопросам 6.2, 6.13 – 6.15, 6.18 – 6.19

6.2. Ямдали ли Ваши предки, и если да, то где? (Карта, упомянутые географические названия отметить на карте). Был ли какой-то особый семейный (родовой) маршрут ямдания или район ямдания, или каждый раньше сам выбирал место, где он хочет ямдать с оленями?

6.3. Сейчас Вы используете пастбища совместно с другими семьями?

6.3.1. Являетесь ли Вы членом общины, СПК, другого объединения?

6.3.2. Должны ли Вы платить, сколько и кому за использование пастбищ?

6.4. Как происходит распределение и закрепление пастбищ за отдельными пользователями

(бригадами, общинами)?

- 6.4.1. Учитывается при распределении качество, площадь, удаленность пастбищ?
- 6.5. Как происходит распределение обязанностей при совместном выпасе? Вы сами выпасаете оленей круглый год? По очереди с другими семьями, членами общины, СПК? Наемные пастухи? Должны ли Вы платить за выпас ваших оленей?
- 6.6. Укажите современные маршруты кочевков и места сезонных стойбищ, стоянок, мест отела и убоя. (Карта, упомянутые места и географические названия отметить на карте).
- 6.7. Приходилось ли менять и маршруты выпаса оленей за последние 5-10 лет? Почему? (Карта, отметьте старые маршруты).
- 6.8. Какие-либо индустриальные объекты (дороги, карьеры, буровые вышки, нефтепроводы, вахтовые поселки, переходы, портовые постройки и т.д. подчеркнуть) влияют на оленеводство в последние 10 лет? (Карта, отметьте названные объекты). (Постараться, чтобы респонденты ответили, что плохо и хорошо влияет на оленей и на людей).
- 6.9. Изменилось ли существенно количество оленей в вашем стаде за последние 10 лет? Как изменилось? С чем Вы это связываете? Например, болезни оленей, недостаток пастбищ, изменения погодных условий (глубокие снега, гололед, частые дожди летом, другое).
- 6.10. Если Вы кочуете, то кочует ли Ваша семья с Вами, в летнее и в зимнее время?
- 6.10.1. Сколько в среднем в год времени Вы проводите в поселке и сколько, кочуя со стадом?
- 6.11. Сколько оленей Вы забиваете? В какое время?
- 6.11.1. Вы сами забиваете собственных оленей? Происходит ли забой без Вашего участия?
- 6.12. Сколько мяса Ваших забитых оленей оставляете себе? Сколько сдаете или продаете?
- 6.13. Кто и сколько мяса передает (дарит) Вашей семье?
- 6.14. Покупаете ли Вы оленье мясо? Сколько в год? Где (в магазине, у частных лиц)?
- 6.15. Сколько оленьего мяса (в год на человека) съедают в Вашей семье?

*Если затрудняются ответить на этот вопрос, то спросите, в какие сезоны и сколько раз в неделю в Вашей семье едят оленину.*

6.16. Как распределяются оленьи шкуры и лапы

среди членов общины, СПК?

- 6.17. Можете ли Вы получить шкуры Ваших оленей для нужд Вашей семьи? Или они идут на обработку в какое-нибудь предприятие?
- 6.18. Занимаетесь ли Вы или члены Вашей семьи выделкой оленьих шкур? Изготовлением из них одежды и обуви? Для своей семьи или/и на продажу? От кого и на каких условиях Вы получаете шкуры оленей?
- 6.19. Покупаете ли Вы за деньги традиционную одежду и обувь из оленьих шкур?

## 7. ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

- 7.1. Имеете ли Вы, Ваша семья огород? Теплицу? Сколько и каких культур Вы выращиваете?
- 7.2. На какое время Вам хватает собственных овощей?
- 7.3. Обмениваетесь ли Вы овощами с родственниками или соседями? Какими и с кем?
- 7.4. Покупаете ли Вы овощи? Где, у кого и сколько?
- 7.5. Имеете ли Вы домашний скот? Какой и сколько?
- 7.5.1. Где и как Вы заготавливаете корма? (Карта, отметьте места выпаса и сенокосы).
- 7.5.2. Обмениваетесь ли мясом (молоком, кормом) регулярно с родственниками или соседями?
- 7.6. Покупаете ли Вы молочные и мясные продукты, где, у кого, сколько, как часто?
- 7.7. Какие-либо индустриальные объекты (буровые вышки, нефтепроводы, вахтовые поселки, дороги, карьеры, переходы, портовые постройки и т.д.) влияют на выпас скота и заготовку кормов в последние 10 лет? (Карта, отметьте названные объекты)
- 7.8. Изменился ли растительный состав и качество пастбищ и сенокосов для скота за последние 10 лет? Если изменились, то какие Вы наблюдали изменения? С чем Вы это связываете?

## 8. СВЯЩЕННЫЕ МЕСТА

- 8.1. Известны ли Вам в районах Вашей традиционной деятельности специальные места, такие как:
- места захоронений (да/нет);
  - места старых поселков или стойбищ (да/нет);

- места старинных событий (да/нет);
- места, где нужно остановиться и принести жертвоприношение хозяину места;
- места, в которые рекомендуется не ходить (да/нет);
- ругие.

*Запишите название и значение названия этих мест (на родном и/или русском языках)*

(Карта, упомянутые географические и специальные названия священных мест отметить на карте).

- 8.2. Есть ли у этих мест какие-то специальные признаки? Почему они отличаются от других? (Например, с них все лучше видно (сопки), или там необыкновенные растения растут, или там что-то произошло...).
- 8.3. Вы сами в своей повседневной жизни следите за этими местами и соблюдаете обычаи? Как часто Вы туда ходите, в связи с какими событиями? (Карта отметьте посещаемы и непосещаемые священные места).
- 8.4. Если сейчас неактивно используются эти места: когда перестали ходить туда? почему? (Например, из-за борьбы с предрассудками в советское время, отсутствия информации - старшие о них не рассказывали и не показывали, страха).
- 8.5. Известно ли Вам, как предки относились к этим местам? (Что там делали, что приносили, как часто, с какими целями, и т.д.).
- 8.6. Какие-нибудь индустриальные объекты (буровые вышки, нефтепроводы, вахтовые поселки, дороги, карьеры, переходы, портовые постройки и т.д.) повлияли на доступ к священным местам или явились причиной их разрушения в последние 10 лет? (Карта, отметьте названные объекты).
- 8.7. Известны ли Вам факты, когда эти места подвергались преднамеренному разрушению или осквернению? Кто это сделал (чужие или свои)? Были ли какие-либо последствия этих разрушений и осквернений?

## 9. СТРУКТУРА ВАШИХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

- 9.1. Укажите (оцените в баллах от 1 до 5) важность разных видов деятельности для жизнеобеспечения Вашей семьи:
- а) оленеводство,
  - б) рыболовство,
  - в) морской зверобойный промысел,

- г) охота,
- д) сбор дикоросов,
- е) подсобное хозяйство.

9.2. В сумме продукция традиционных видов деятельности:

9.2.1. обеспечивает потребности Вашей семьи в еде (на четверть, около половины, более половины, почти полностью) – другое (например – ответ 5-10%);

9.2.2. составляет в денежном выражении часть доходов Вашей семьи (четверть, около половины, более половины, почти полностью) - другое (например – ответ 5-10%);

9.3. Другие источники доходов, поступающих в Ваш семейный бюджет, составляют:

9.3.1. зарплата за работу в промышленном предприятии (четверть, около половины, более половины, почти полностью) – другое;

9.3.2. зарплата за работу в другом учреждении (четверть, около половины, более половины, почти полностью) – другое;

9.3.3. поступления от государства в виде пособий, компенсаций, пенсий (четверть, около половины, более половины, почти полностью) – другое;

9.3.4. выплаты промышленного предприятия в качестве компенсации составляют (четверть, около половины, более половины, почти полностью). Считаете ли Вы, что эти компенсации равноценны убыткам, понесенным Вашим традиционным хозяйством?

*Посчитайте общую сумму денежных поступлений в бюджет семьи за год.*

9.4. Какие продукты Вы покупаете и где?

9.5. Какую долю Вашего семейного бюджета Вы тратите (оцените в %):

- на покупку продуктов,
- на содержание жилища,
- на покупку одежды,
- на покупку снаряжения для охоты и рыболовства,
- на покупку солярки, бензина, дизтоплива,
- на транспорт,
- на покупку лекарств и лечение,
- на обучение детей,
- другое?

Проверьте вместе с опрашиваемым *итог (100%)*,

пересчитайте еще раз.

8.6. Как вы оцениваете дефицит Вашего семейного бюджета?

8.6.1. Какой, примерно, суммы Вашей семье ежемесячно не хватает для покрытия всех расходов?

8.6.2. Можете ли Вы какую-то сумму ежемесячно откладывать?

## 10. ВЛИЯНИЕ ПРИСУТСТВИЯ РАБОТНИКОВ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ТУНДРЕ

10.1. Как Вы оцениваете влияние деятельности промышленных предприятий, расположенных в тундре, на Вашу жизнь?

- Никак не влияет.
- Оказывает положительное влияние (Какое?).
- Оказывает отрицательное влияние (Какое?).

10.2. Кому, по Вашему мнению, промышленные предприятия должны платить в случае негативного воздействия на природные ресурсы, необходимые для ТХД: жителям, занимающимся традиционным природопользованием в тундре, производственным объединениям коренного и местного населения, органам местного самоуправления, округу?

10.3. Проводят ли промышленные компании обсуждение своих проектов с местными жителями перед началом работ?

10.3.1. Кто Вам сообщает о проведении этих обсуждений?

10.3.2. Представители компаний прилетают к Вам на стойбище для обсуждения?

10.3.3. Жителей собирают в поселке для обсуждения?

10.4. О начале каких промышленных работ Вам сообщали заранее и Вы участвовали в их обсуждении за последние 5 лет?

10.5. На обсуждениях спрашивали ли Ваше мнение или только рассказывали о планах?

10.5.1. Если Вы давали советы, учитывали ли их?

10.6. Как в последние 10 лет изменились отношения с промышленными предприятиями? Стало легче или сложнее найти с ними общий язык?

10.7. Какие отношения сложились в повседневной жизни с рабочими промышленных предприятий? В связи с чем Вы имеете с ними

дело? Например:

Вы можете

- с ними торговать (да/нет);
- работать на предприятии (да/нет);
- работать у них проводником (да/нет);
- использовать услуги их транспорта (вертолет, грузовики) (да/нет);
- вместе проводить свободное время (например, смотреть телевизор у них в балках);
- совместно заниматься бизнесом (ловить и продавать рыбу, другое совместное использование природных ресурсов) (да/нет).

10.8. Как Вы думаете, с нефтяниками в тундре стало жить лучше или нет?

## 11. МНЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В УСЛОВИЯХ ЖИЗНИ И О БУДУЩЕМ

11.1. Как Вы думаете, улучшились или ухудшились состояние Вашего селения, традиционных угодий и условия жизни Вашей семьи за последние:

20 лет? Улучшились или ухудшились? Почему? Что изменилось?

10 лет? Улучшились или ухудшились? Почему? Что изменилось?

5 лет? Улучшились или ухудшились? Почему? Что изменилось?

11.2. Как Вы думаете, поддерживать жизнеобеспечение в Вашем селении стало легче или сложнее в последние 20 лет? 10 лет? 5 лет? Почему, что изменилось?

11.3. Как Вы думаете, Ваш труд и работа членов Вашей семьи могут полностью поддержать Ваше жизнеобеспечение?

11.4. От кого еще зависит поддержание жизнеобеспечения Вашей семьи и Вашего поселения:

11.4.1. От властей НАО? Что именно?

11.4.2. От нефтяников? Что именно?

11.4.3. От кого еще?

11.5. Связываете ли Вы будущее Вашей семьи и будущее Вашего поселения? (Да/нет).  
11.5.1. Задумываетесь ли Вы о будущем вашего поселения? (Да/нет).

11.6. Какие проблемы развития Вашего поселения Вы могли бы назвать?

Разделите эти проблемы на:

- внутренние проблемы поселения (например, неудобное географическое положение, недостаток квалифицированных кадров, недостаток рабочих мест, жилья, другое);
  - внешние проблемы поселения (отсутствие удобной транспортной связи с городом, трудности в получении образования, плохая медицинская помощь, снабжение, другое).
- 11.7. Что нужно сделать, чтобы решить проблемы Вашего поселения?
- 11.8. Что Вы, вместе с односельчанами, можете сделать, чтобы обеспечить будущее развитие Вашего поселения?
- 11.9. Что Вы, вместе с односельчанами, уже делаете, чтобы обеспечить будущее развитие Вашего поселения?
- 11.10. Какие угрозы для существования Вашего поселения Вы видите в будущем?
- 11.11. Может или не может население Вашего поселения подготовиться к этой угрозе, предотвратить ее?
- 11.12. Как Вы думаете, на чем в большей степени основано Ваше мнение о будущем Вашего поселения, на Вашем собственном опыте, мнении других людей, сведениях, полученных из СМИ?

## П-2. Законодательство в отношении нефтегазового развития и коренных народов

Правовой центр «Родник»

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЗАЩИТА ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Е. Хмелева, канд. юр. наук, и Т. Гречушкина, адвокат, Председатель Правления

Москва 2008-2009 гг.

#### Оглавление

Вступление

#### I. Общие вопросы

1. Права КМНС на ведение традиционного образа жизни и защиту исконной среды обитания.
2. Территории традиционного природопользования и осуществление нефтегазовой деятельности
3. Общие вопросы правового регулирования недропользования

#### II. Регулирование вопросов недропользования и прав кмнс в НАО на стадии выделения участка недр и земельного участка

4. Порядок выделения участков недр
5. Порядок предоставления земельных участков для разведки, добычи и транспортировки нефти и газа. Условия и ограничения.
6. Вопросы государственной экспертизы
7. Возможности для участия представителей КМНС округа в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы

#### III. Вопросы соотношения прав КМНС и обязанностей недропользователей на осуществления деятельности

8. Вопросы охраны окружающей среды при осуществлении нефтегазодобычи
9. Возмещение вреда, причиненного традиционному образу жизни и исконной среде обитания в результате осуществления нефтегазо- разведки, добычи и транспортировки.

#### IV. Прекращение пользования недрами и ответственность за нарушение законодательства

10. Основания для прекращения права пользования недрами
11. Ответственность за нарушение законодательства о недрах

## Вступление

Целью настоящей работы был обзор и анализ законодательных и нормативных актов, связанных с реализацией нефтегазодобычи на территории Ненецкого автономного округа (НАО). Акцент был сделан на вопросах, которые связаны с требованиями и обязательствами, которые должны выполнять нефтегазодобывающие компании, в части учета интересов и прав коренных малочисленных народов Севера (КМНС), а также охраны окружающей среды.

Рассматривая выше названные вопросы, также необходимо было проанализировать законодательные акты о пользовании недрами для целей добычи нефти и газа, порядке выделения недр, правах коренных малочисленных народов, проживающих в округе, а также требования, которые предъявляются нефтегазодобывающим компаниям в связи с охраной окружающей среды.

Без изучения этих вопросов невозможно оценить является ли законной та или иная деятельность по нефтегазодобыче в НАО, нарушены ли права КМНС порядком разрешения и осуществления этой деятельности.

Существует еще одна проблема, заслуживающая упоминания, - ряд прав коренных малочисленных народов, закрепленных в законодательстве, носят общий декларативный характер, и им не соответствуют обязанности недропользователей соблюдать эти права. В то же время, применяя положения статей 2 и 18 Конституции РФ, закрепляющих верховенство прав человека, возможно добиваться реализации и соблюдения прав коренных малочисленных народов с помощью органов прокуратуры и судебных процессов. Но вопросы практической защиты этих прав находятся вне круга исследуемых вопросов.

## I. Общие вопросы

### 1. Права КМНС на ведение традиционного образа жизни и защиту исконной среды обитания

В соответствии со статьей 69 Конституции РФ: «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации». Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей, в соответствии с пунктом «м» статьи 72, находится в совместном ведении Российской

Федерации и субъектов РФ.

В РФ приняты 3 федеральных закона, полностью посвященных вопросам прав КМНС:

- Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (с изменениями от 22 августа 2004 г., 26 июня 2007 г.);
- Федеральный закон от 20 июля 2000 г. N 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с изменениями от 21 марта 2002 г., 22 августа 2004 г., 2 февраля 2006 г.);
- Федеральный закон от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с изменениями от 26 июня 2007 г.).

Кроме того, ряд законодательных актов содержит положения, закрепляющие особый статус КМНС, связанный с защитой их традиционного образа жизни и исконной среды обитания.

Так, например, «места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» подлежат особой охране, в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Перечень прав, которые имеют представители КМНС, применимых в их отношениях с нефтегазовыми предприятиями закреплен в Федеральном законе от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Статья 8. Права малочисленных народов, объединений малочисленных народов и лиц, относящихся к малочисленным народам, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

1. Малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право:

- 1) безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законода-

тельством субъектов Российской Федерации;

2) участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов, и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

3) участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей природной среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

б) участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

8) на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Поскольку в соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в редакции от 22 августа 2004 г. и 26 июня 2007 г. органы власти субъектов РФ не имеют полномочий принимать законодательные акты в области защиты прав КМНС, то эти вопросы на уровне Ненецкого АО регулируются федеральным законодательством, а также законодательными актами НАО, посвященным правоотношениям, например, Закон Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2005 года N 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа», Закон Ненецкого автономного округа от 2 июня 2003 года N 416-ОЗ «О недропользовании», Закон Ненецкого автономного округа от 15 марта 2002 года N 341-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе».

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона Ненецкого автономного округа от 15 марта 2002 года N 341-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе» «лица, занимающиеся оленеводством, их уполномоченные представите-

ли и представители общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» имеют право выдвигать предложения о проведении экологической и этнологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, затрагивающей интересы оленеводства и участвовать в проведении данных экспертиз».

## 2. Территории традиционного природопользования и осуществление нефтегазовой деятельности

Одним из способов защиты традиционного образа жизни и исконной среды обитания КМНС являются территории традиционного природопользования (ТТП). Их понятие, порядок образования и функционирования регулируется Федеральным законом от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с изменениями от 26 июня 2007 г.).

В соответствии со статьей 1 данного Закона, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера - особо охраняемые природные территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В соответствии со статьей 5, ТТП могут быть федерального, регионального и местного уровня.

Статья 12 Закона определяет порядок изъятия для государственных или муниципальных нужд земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования с обязательным предоставлением лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов равноценных земельных участков и других природных объектов, а также возмещения убытков, причиненных таким изъятием.

Поскольку ТТП относятся к особо охраняемым природным территориям, то в их границах устанавливается специальный правовой режим, в том числе ограничивающий ведение хозяйственной деятельности, противоречащий целям создания таких территорий. Законодательство РФ не содержит явного запрета ведения деятельности, связанной с разведкой, добычей и транспортировкой нефти и газа, но в Законе РФ «О недрах» в статье 8 закреплено, что «пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий». Таким образом, в случаях, если Положение о ТТП содержит запрет на осуществление нефтегазовой деятельности, то в грани-

цах такой ТТП не могут быть выделены участки недр для этих целей.

Порядок образования и функционирования ТТП регионального значения на территории Ненецкого АО регулируется «Положением о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе», утвержденном Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2001 г. N 1025.

Кроме того, ряд положений законов Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2005 года N 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа» и от 2 июня 2003 года N 416-ОЗ «О недропользовании» также затрагивают этот вопрос.

Часть 2 Статьи 28 Закона НАО «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа» повторяет положения Федерального Закона «О территориях традиционного природопользования», а также устанавливается, что порядок отнесения земель к территориям традиционного природопользования окружного значения, порядок использования и охраны земель территорий традиционного природопользования окружного значения, порядок природопользования на указанных территориях и их границы устанавливаются Администрацией Ненецкого автономного округа в соответствии с федеральным законодательством, настоящим и иными законами Ненецкого автономного округа.

В части 6 статьи 29 закреплено, что «в пределах земель особо охраняемых природных территорий изъятие земельных участков или иное прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается». В этой части Закон НАО противоречит вышеназванной статье 12 Федерального закона «О ТТП», которая предусматривает возможность такого изъятия.

В настоящее время на территории НАО создан ряд ТТП, положения о которых утверждены Администрацией НАО в 2002 году, среди них: ТТП окружного значения «Им. Выучейского», «Ерв», «Рассвет Севера», «Колгуев», «Дружба народов», «Красный октябрь», «Восход», «Путь Ильича». Все территории созданы в целях защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе, сохранения их культуры, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности. Но ни одно из этих положений не содержит четкого перечня видов, которые запрещены в границах ТТП.

Несмотря на это, все нормативно-правовые акты

ограничивают возможность ведения нефтегазовой деятельности в пределах ТТП как особо охраняемых природных территорий. Поэтому ТТП необходимо использовать как механизм сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМНС в НАО.

### 3. Общие вопросы правового регулирования недропользования

Вопросы недропользования, в том числе добычи нефти и газа, в основном регулируются Законом РФ «О недрах». Кроме того, часть более узких вопросов регулируются Земельным, Лесным и Водным кодексами РФ, а также федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», и множеством подзаконных актов.

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Частная и муниципальная собственность на недра не допускается.

Поскольку недропользование входит в совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов, на региональном уровне действуют законы и подзаконные акты, регулирующие вопросы использования недр, в том числе добычу нефти и газа. В 2003 году НАО был принят Закон Ненецкого автономного округа «О недропользовании», в который в 2005 и 2006 г.г. вносились изменения.

Статья 35 Закона РФ «О недрах» устанавливает основной задачей государственного регулирования отношений недропользования обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Закона РФ «О недрах», предоставление недр для: разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств; строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, являются одними из видов недропользования.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поисков, разведки) и добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

## II. Регулирование вопросов недропользования и прав КМНС в НАО на стадии выделения участка

### 4. Порядок выделения участков недр

Статья 10.1. Закона Российской Федерации «О недрах» устанавливает основания возникновения права пользования участками недр, то есть основания для предоставления участков недр недропользователям. Такими основаниями являются решения высших органов власти РФ или субъектов федерации. В зависимости от видов недропользования они принимаются Правительством РФ либо нижестоящими уполномоченными органами. В частности, для добычи полезных ископаемых на участках недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа необходимо решение Правительства РФ. «Морские» участки недр для целей геологического изучения предоставляются федеральным органом управления государственным фондом недр. По участкам недр местного значения и общераспространенных полезных ископаемых решение принимается органом государственной власти субъектов РФ.

Также основаниями для возникновения права пользования недрами являются:

- решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр;
- решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для целей разведки и добычи полезных ископаемых или для целей геологического изучения участков недр, разведки и добычи полезных ископаемых (по совместной лицензии), за исключением участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
- вступившее в силу соглашение о разделе продукции, заключенное в соответствии с федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции».

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся

неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами. В статье 11 Закона Российской Федерации «О недрах» прописан порядок выдачи лицензий на пользование недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть (но не обязателен) заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых. Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.

Предоставление лицензии на пользование недрами осуществляется при наличии согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр. Предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

Предоставление лицензий на пользование недрами осуществляется путем проведения конкурсов или аукционов. Механизм предоставления лицензий законодательно прописан в Положении о порядке лицензирования пользования недрами (утв. постановлением ВС РФ от 15 июля 1992 г. N 3314-1) (с изменениями от 26 июня 2007 г.) и Инструкцией о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений (утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 11 сентября 1996 г. N 35) (с изменениями от 13 июля 2006 г.).

Порядок выделения участка недр в пользование:

- Определение предварительных границ горного отвода.
- Объявление об аукционе, конкурсе, участках

предоставляемых для освоения, публикуется в прессе. Публикуется специально уполномоченным органом в федеральном, республиканском, краевом, областном органах печати, органе печати автономного образования и местном органе печати не позднее чем за 3, а для крупных объектов - не позднее чем за 6 месяцев до даты их проведения.

- Подача заявок от предприятий.
- Проведение предварительной экспертизы заявок (отсев) при проведении аукциона. При проведении конкурса предварительная экспертиза не проводится.
- После принятия заявки на участие в конкурсе предприятию-заявителю предоставляется пакет геологической информации по интересующему участку недр.
- На основании изучения геологической информации предприятие-заявитель в установленный срок разрабатывает и представляет основные технико-экономические показатели ведения работ, связанные с намечаемым использованием недр.
- Проведение аукциона или конкурса экспертной комиссией. Решение аукциона или конкурса.
- Решение органов власти о выделении участка недр на пользование недрами на основании решений экспертной комиссии аукциона или конкурса.
- Составление и утверждение технического проекта рекультивации, восстановления земель в границах земельного участка (предварительное согласование). Выделение земельного участка с соответствии с Земельным Кодексом РФ.
- Проведение государственной экологической экспертизы материалов обоснования лицензии.
- Выдача лицензии победителю конкурса или аукциона.
- Регистрация лицензии в федеральном или территориальном геологическом фондах (в месячный срок с момента ее поступления). Лицензия вступает в силу после ее регистрации.
- Органы власти обязаны опубликовывать в печати списки всех предприятий, участвовавших в конкурсе или аукционе, список предприятий, получивших лицензию, а также условия, на которых лицензии были предоставлены. Указанные сведения должны быть опубликованы не позднее 30 дней со дня принятия решения по итогам конкурса или аукциона.
- Уточнение границ горного отвода.

- Составление проекта пользования недрами, другой проектной документации.
- Осуществление пользования недрами.

Особенности порядка осуществления недропользования в Ненецком АО регулируются Законом Ненецкого автономного округа от 2 июня 2003 года N 416-ОЗ «О недропользовании». В соответствии с преамбулой этого Закона: «Важнейшей задачей закона является формирование отношений, направленных на рациональное использование недр, соблюдение природоохранных норм и экологической безопасности, сочетание использования недр с сохранением традиционного образа жизни малочисленных народов Севера».

Закон определяет порядок предоставления участков недр в пользование, осуществления недропользования и порядок прекращения пользования недрами, детализируя положения федерального законодательства. С точки зрения изучаемого нами вопроса указанный закон включает специальные обязанности владельца лицензии (недропользователя) (статья 35):

- выполнение условий, установленных лицензией и лицензионным соглашением (договором) на право пользования недрами, соглашением о разделе продукции и заключаемыми в соответствии с ними иными соглашениями (договорами), в том числе соглашениями, заключаемыми с коренными малочисленными народами Севера;
- пользование участком недр с учетом прав коренных малочисленных народов Севера на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйствования.

Таким образом, Закон среди прочих обязанностей уделяет соблюдение интересов КМНС при осуществлении недропользования.

### **5. Порядок предоставления земельных участков для разведки, добычи и транспортировки нефти и газа. Условия и ограничения**

В соответствии с пунктом 4 статьи 88 Земельного кодекса Российской Федерации, статья «Земли промышленности», организациям горнодобывающей и нефтегазовой промышленности земельные участки для разработки полезных ископаемых предоставляются после оформления горного отвода, утверждения проекта рекультивации земель, восстановления ранее обработанных земель.

Таким образом, законодательно установлена обязательность проектирование мер по восстановлению и рекультивации земель, поврежденных в процессе деятельности по разведке добы-

чи нефти и газа.

Статьей 29 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции.

Недропользование предполагает строительство различных объектов. Земельный кодекс РФ регулирует вопросы выделения земельных участков для строительства. Часть 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ гласит:

«3. При предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов и общностей.

Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, принимают решения о предварительном согласовании мест размещения объектов с учетом результатов таких сходов или референдумов.»

Порядок проведения таких референдумов и сходов регулируется специальным федеральным и региональным законодательством.

Особенности земельных отношений при предоставлении земель для строительства и размещения объектов, проведения работ, связанных с использованием недр, а также особенности правового режима земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, регулируются Законом НАО от 29 декабря 2005 года N 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа».

Этот Закон устанавливает следующий порядок предоставления земельных участков для строительства и размещения работ, связанных с использованием недр.

Статьи 19 и 21 устанавливают, что для предоставления земельных участков для строительства и размещения объектов, проведения работ, связанных с использованием недр, а также для проведения изыскательских работ, находящихся в государственной собственности Ненецкого автономного округа, необходимо, в том числе наличие:

- утвержденного проекта рекультивации земель;
- согласия основного землепользователя (арендатора), а в установленных действующим законодательством случаях согласия лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера или этническим общностям, в том числе общин, или их уполномоченных представителей на изъятие земельного участка.

В соответствии с частью 3 статьи 21 указанного Закона НАО, в решении Администрации Ненецкого автономного округа о предоставлении земельных участков для проведения изыскательских работ, в том числе, обязанности арендатора по приведению земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с разрешенным использованием, выполнению необходимых работ по рекультивации земельного участка, а также иные положения, предусмотренные действующим законодательством.

Для проведения изыскательских работ земельные участки предоставляются в аренду на срок не свыше 1 (одного) года.

Статья 22 данного Закона устанавливает также ограничения и запрет на предоставление земель для строительства и размещения объектов, проведения работ, связанных с использованием недр. Земельные участки не предоставляются в случаях, когда такое использование создает непосредственную угрозу экологической безопасности населения, окружающей природной среде, сохранению и развитию традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов Севера.

Статья 29 указанного Закона НАО закрепляет общие правила предоставления и использования земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Она содержит следующие основные положения:

- порядок использования и охраны земель в местах традиционного проживания хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера дифференцируется в соответствии с зонированием территорий и должен быть совместим с обычаями указанных народов, не создавая препятствий в их осу-

ществлении;

- в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа может устанавливаться особый правовой режим использования земель;
- при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, выявляется мнение этих народов (общин), могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам изъятия, земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов и общностей;
- условия предоставления земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера должны предусматривать возмещение всех убытков, причиненных им изъятием этих участков. Размер указанных убытков определяется по соглашению сторон и рассчитывается в порядке, установленном действующим законодательством;
- при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей между собственниками земельных участков, землевладельцами, землепользователями, арендаторами земельных участков и лицами, которым предоставляются земельные участки, или в пользу которых ограничиваются права на них, могут заключаться договоры о компенсации убытков, связанных с порчей, загрязнением, несанкционированным, самовольным использованием земельными участками или иным нарушением прав указанных народов и общностей. Размер компенсации определяется по соглашению сторон договора.

Таким образом, законодательство РФ и НАО предусматривает обязательное согласование с КМНС предоставление земельных участков для нужд, не связанных с ведением традиционного образа жизни, а также необходимое условие возмещение и компенсацию убытков, причиненных КМНС в результате.

### 6. Вопросы государственной экспертизы

#### *Государственная экологическая экспертиза*

Основным механизмом охраны окружающей среды, имеющей целью предотвращение негативного воздействия на окружающую среду, в России до 1 января 2007 года являлась государственная экологическая экспертиза. Объектами государственной экологической экспертизы были проекты практически всех видов хозяйственной деятельности.

С 1 января 2007 г., после внесения изменений, внесенных Федеральным законом от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями от 8 ноября, 4 декабря 2007 г.), роль государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) значительно уменьшена.

До вступления в силу указанного Закона понятие «экологическая экспертиза» включало в себя «установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы».

С 1 января 2007 года это же понятие звучит как «установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду».

При сравнении этих определений можно выделить несколько кардинальных отличий. Во-первых, предметом экспертизы с 1 января 2007 года стала не сама хозяйственная деятельность, а документы и документация, ее обосновывающие. Во-вторых, из целей экспертизы выпали все социальные, экономические и иные последствия реализации хозяйственной деятельности. В-третьих, и это самое важное, устанавливается соответствие экологическим требованиям, установленным техническими регламентами. При этом ни одного технического регламента по обеспечению экологической безопасности на сегодняшний день не существует. Еще одним отличием является то, что в настоящее время экологическая экспертиза не принимает ре-

шение о допустимости или недопустимости реализации намечаемой хозяйственной деятельности, а лишь проверяет соответствие экологическим требованиям.

Закон внес изменений в значительное число федеральных законов, в том числе «Об экологической экспертизе», «Об охране окружающей среды», «Об охране озера Байкал» «Об исключительной экономической зоне», «О животном мире», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в части проектная документация объектов использования атомной энергии) и ряд других, явно не имеющих отношения к строительству жилья.

Этим Законом из всех указанных законов были исключены нормы, устанавливающие необходимость проведения государственной экологической экспертизы по целому ряду объектов, которая должна быть заменена государственной экспертизой проектной документации, предусмотренной Градостроительным кодексом.

Несмотря на эти изменения, материалы обоснования лицензии на осуществление пользования недрами являются объектами ГЭЭ. В статьях 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» закреплено, что объектами как государственной экологической экспертизы федерального уровня, так и государственной экологической экспертизы регионального уровня являются материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду.

В этом же Законе статья 14 содержит перечень необходимых условий, при соблюдении которых возможно проведение государственной экологической экспертизы. Одним из таких условий является наличие в составе материалов, представляемых на экспертизу, материалов оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, а также материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Таким образом, получению лицензии на пользование недрами для реализации деятельности по осуществлению нефтегазовых проектов должна предшествовать государственная экологическая экспертиза. Представители КМНС имеют возможность участвовать как в процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), так и непосредственно в ГЭЭ.

### ***Государственная экспертиза проектной документации***

В результате изменений в Градостроительный кодекс РФ, вступивших в силу 1 января 2007 года, сами проекты осуществления нефтегазодобывающей деятельности подлежат государственной экспертизе.

В Градостроительном кодексе РФ в статье 49 законодатель определяет предмет государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий:

«Предметом государственной экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов».

Поскольку, как отмечалось выше, технические регламенты в области охраны окружающей среды отсутствуют, то вполне возможно, что оценка экологической безопасности проводится вообще не будет.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктом 12 статьи 48 Градостроительного кодекса, в составе проектной документации, представляемой на государственную экспертизу, отсутствуют материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), а имеется только перечень мероприятий по охране окружающей среды (даже не сами мероприятия). Одновременно, из Федерального закона «Об охране окружающей среды» исключается пункта 2 статьи 32 об обязательности проведения ОВОС, с учетом альтернативных вариантов и с обязательным участие общественности.

Из этого следует, что по объектам, исключаемым из объектов государственной экологической экспертизы, процедура ОВОС также проводится не будет.

### ***Этнологическая экспертиза***

Понятие этнологической экспертизы вводится статьей 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». В соответствии с пунктом 6 указанной статьи, «этнологическая экспертиза - научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса».

В соответствии с частью 6 статьи 8, КМНС имеют право «участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов».

Кроме этих положений, в российском законодательстве нет никаких актов, регулирующих порядок проведения этнологической экспертизы и ее статус.

Несмотря на это, опыт проведения этнологических экспертиз нефтегазовых проектов был в Ямало-Ненецком АО и в Сахалинской области.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона Ненецкого автономного округа от 15 марта 2002 года N 341-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком Автономном округе»:

«Лица, занимающиеся оленеводством, их уполномоченные представители и представители общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» имеют право выдвигать предложения о проведении экологической и этнологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, затрагивающей интересы оленеводства и участвовать в проведении данных экспертиз».

Несмотря на то, что порядок проведения этнологической экспертизы не определен, КМНС округа и их уполномоченные представители могут требовать проведения такой экспертизы, если планируемые нефтегазопроекты затрагивают их интересы.

### **7. Возможности для участия представителей КМНС округа в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы**

На основании анализа, приведенного выше, можно сделать вывод о том, что участие КМНС в принятии решений об осуществлении нефтегазовых проектов возможно на следующих этапах:

1) *На стадии выделения земельных участков путем референдумов, сходов, согласования с представителями КМНС.*

Законодательство, закрепляющее эти права:

- пункт 4 статьи 31 Земельного кодекса РФ;
- статьи 19 и 21, 29 Закона НАО от 29 декабря 2005 года N 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа».

2) *На стадии оценки воздействия на окружающую среду.*

Поскольку материалы обоснования лицензии

являются объектом государственной экологической экспертизы, и проведение ОВОС является обязательным, в соответствии с действующим законодательством, участие общественности должно осуществляться в порядке, закрепленном Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное Приказом Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 (далее Положение об ОВОС).

Данное Положение закрепило основные принципы проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее ОВОС), которые включали: принцип презумпции потенциальной опасности любой намечаемой хозяйственной деятельности; обязательность проведения ОВОС на всех стадиях подготовки документации, обосновывающей эту деятельность; обязательность рассмотрения альтернативных вариантов, принцип участия общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС на всех этапах ее проведения, и другие (раздел II).

Раздел IV данного Положения подробно описывает порядок информирования и участия общественности в процессе ОВОС, что дает возможность гражданам и общественным организациям КМНС на практике реализовать свои права. Практически процедура ОВОС в нашей стране является единственно действующим механизмом участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений. Она включает в себя:

- обязанность заказчика информировать общественность на всех стадиях ОВОС и учитывать их предложения, замечания, комментарии;
- проведение общественного обсуждения намечаемой деятельности, в том числе общественных слушаний;
- возможность представления замечаний, предложений и комментариев заказчику на всех этапах общественного обсуждения.

3) *На стадии проведения общественной экологической экспертизы (ОЭЭ).*

Ее проведение регулируется статьями 20-25 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Основные положения этих статей:

- общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и ко-

- торые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (статья 20);
- ОЭЭ проводится в отношении тех же объектов, что и ГЭЭ до ее проведения или одновременно с ней (статьи 21, 22);
  - общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу имеют право (статья 22) получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в том же объеме, который предоставляется на ГЭЭ, участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы;
  - ОЭЭ проводится после регистрации ее проведения в органе местного самоуправления (статья 23);
  - перечень оснований для отказа в регистрации ОЭЭ, закрепленных в статье 24, ограничен;
  - заключение ОЭЭ направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам (статья 25);
  - заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 25).

#### 4) На стадии проведения государственной экологической экспертизы.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об экологической экспертизе», граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;
- направлять в письменной форме федерально-

му органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов, информацию о результатах ее проведения;
- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

### III. Вопросы соотношения прав КМНС и обязанностей недропользователей на осуществления деятельности

#### 8. Вопросы охраны окружающей среды при осуществлении нефтегазодобычи

Охрана окружающей среды является необходимым требованием при реализации деятельности по осуществлению нефтегазовых проектов. Поскольку традиционный образ жизни КМНС самым тесным образом связан с состоянием окружающей среды, то право на благоприятную окружающую среду, закрепленное в статье 42 Конституции РФ, для всех КМНС тесным образом связано с правом на ведение традиционного образа жизни и защиту исконной среды обитания.

Вопросы охраны окружающей среды закреплены в Конституции РФ, федеральных законах, и иных нормативных актах.

Статья 4 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды») относит к объектам особой охраны наряду с

объектами, включенными в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственными природными заповедниками, национальными природными парками, исконную среду обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных наро-

дов Российской Федерации.

Ниже приводятся выдержки из основных правовых актов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды и природных ресурсов при нефтегазодобыче.

### **Общие вопросы охраны окружающей среды при пользовании недрами**

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Статья 34. Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

1. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.
2. Нарушение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление по решению суда размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.
3. Прекращение в полном объеме размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов при нарушении требований в области охраны окружающей среды осуществляется на основании решения суда и (или) арбитражного суда.

Статья 51. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

1. Отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

2. Запрещаются:

- сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;
  - размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;
  - захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов;
  - ввоз опасных отходов и радиоактивных отходов в Российскую Федерацию в целях их захоронения и обезвреживания.
3. Отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Постановление Госгортехнадзора РФ от 6 июня 2003 г. N 71 «Об утверждении «Правил охраны недр»

1. При пользовании недрами обеспечиваются безопасность для жизни и здоровья населения, охрана зданий и сооружений, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, животного мира и других объектов окружающей среды.
2. При пользовании недрами осуществляется систематический контроль за состоянием окружающей среды и за выполнением природоохранных мероприятий.
3. При выявлении необходимости применения более эффективных мероприятий по охране окружающей среды в проектную документацию вносятся необходимые изменения.
4. Земли, нарушенные в результате производства горных работ, по миновании в них годности, приводятся в состояние, пригодное для дальнейшего использования. При производстве работ, связанных с нарушением почвенного покрова, плодородный слой почвы снимается, хранится и наносится на рекультивируемые земли или малопродуктивные угодья.

5. При разработке месторождений полезных ископаемых осуществляются мероприятия, предотвращающие или препятствующие развитию водной и ветровой эрозии почв, засолению, заболачиванию или другим формам утраты плодородия земель.
6. При использовании поверхностных и подземных вод обеспечивается первоочередное удовлетворение питьевых и бытовых нужд населения, охрана вод от загрязнения и истощения, предупреждение и устранение вредного воздействия горных работ и дренажных вод на окружающую среду.
7. В пределах горного отвода обеспечиваются гидрогеологические наблюдения и контроль за состоянием подземных и поверхностных вод.
8. Размещение в населенных пунктах отвалов пород и хранилищ отходов, являющихся источником загрязнения атмосферного воздуха пылью, вредными газами, дурнопахнущими веществами.

### **Обязанности пользователя недр по охране окружающей среды**

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 «О недрах» в статье 22 закрепляет обязанности пользователей недр, в том числе по охране окружающей среды.

Статья 16 Закона НАО «О недропользовании...» устанавливает следующие обязанности пользователя недр. Пользователь недр обязан обеспечить:

- 1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недр, и при первичной переработке минерального сырья;
- 2) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, ...;
- 7) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр;
- 8) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при использовании недр, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- ...
- 10) выполнение условий, установленных ли-

цензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

...

...) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и Ненецкого автономного округа в области охраны окружающей среды.

К пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом), на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

Два постановления Правительства РФ от 21 августа 2000 г. N 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти (ЛАРН) и нефтепродуктов» (с изменениями от 15 апреля 2002 г.) и от 15 апреля 2002 г. N 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» устанавливают обязанности компаний, осуществляющих добычу и транспортировку нефти, по подготовке и выполнению планов ЛАРН. Принятие указанных нормативно-правовых актов актуально в условиях развивающейся нефтедобычи в НАО.

На территории округа также действуют «Правила по организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Ненецкого автономного округа», утвержденные Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.10.2002 N 595, также устанавливающие обязанности недропользователей в этой сфере.

### **Охрана водных объекты**

#### *Водный кодекс Российской Федерации*

Статья 52. Использование водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых.

1. Использование водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о недрах.

Статья 55. Основные требования к охране водных объектов.

...

2. При использовании водных объектов физи-

ческие лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

### **Охрана лесов и лесных участков**

Для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду.

Выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка допускается на основании разрешений органов государственной власти, органов местного самоуправления, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений.

### *Лесной кодекс Российской Федерации*

Статья 21. Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

1) Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются для:

- осуществления работ по геологическому изучению недр;
- разработки месторождений полезных ископаемых.

Статья 25. Виды использования лесов

...

- Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых.

Статья 43. Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых

1. Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии со статьей 21 Земельного кодекса.
2. Для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.
3. На основании разрешений органов государственной власти, органов местного самоуправ-

ления, допускается выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений.

4. Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

### **9. Возмещение вреда, причиненного традиционному образу жизни и исконной среде обитания в результате осуществления нефтегазоразведки, добычи, транспортировки**

Как было сказано выше, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», лица, относящиеся к КМНС, имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов, хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Аналогичная норма содержится и в статье 29 Закона НАО от 29 декабря 2005 года N 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа»:

- условия предоставления земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера должны предусматривать возмещение всех убытков, причиненных им изъятием этих участков. Размер указанных убытков определяется по соглашению сторон и рассчитывается в порядке, установленном действующим законодательством;
- при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей между собственниками земельных участков, землевладельцами, землепользователями, арендаторами земельных участков и лицами, которым предоставляются земельные участки или в пользу которых ограничиваются права на них, могут заключаться договоры о компенсации убытков, связанных с порчей, загрязнением, несанкционированным, самовольным использованием земельными участками или иным нарушением прав указанных народов и общностей. Размер

компенсации определяется по соглашению сторон договора.

Таким образом, и федеральное, и региональное законодательство закрепляет право КМНС в НАО получать возмещение ущерба, нанесенного деятельностью по нефтегазодобыче их исконной среде обитания и традиционному образу жизни. Порядок осуществления этого права, то есть конкретные расчеты суммы ущерба, подлежащего компенсации, как сказано выше, определяется в основном по соглашению сторон.

Законодательство НАО требует заключение соглашений между недропользователями и представителями КМНС на стадии разработки проекта. Это требование имеет как положительную сторону – представителям КМНС гарантировано возмещение ущерба, так и отрицательную – реальное воздействие на исконную среду обитания и традиционный образ жизни в ходе осуществления проекта может быть большим, чем рассчитывалось при заключении соглашения.

В случае разногласий о размере компенсаций за реально причиненный ущерб стороны соглашения в праве обратиться в суд.

При расчете реального ущерба и определении порядка его компенсации возможно пользоваться статьями 77-79 Федерального закона «Об охране окружающей среды», устанавливающих обязанность полного возмещения вреда окружающей среды, а также порядок возмещения.

В соответствии со статьей 78, определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти.

На уровне Российской Федерации принят ряд методик оценки вреда:

- Методика оценки вреда и исчисления размера ущерба от уничтожения объектов животного мира и нарушения их среды обитания, утвержденная Госкомэкологией РФ 28 апреля 2000г.
- Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений, утвержденные Госкомэкологией РФ 6 сентября 1999 г.

Также действует Перечень нормативных правовых документов, рекомендуемых к использованию при оценке и возмещении вреда, нанесенного в результате экологических правонарушений, утвержденный приказом Госкомэкологии РФ от 23 июля, и другие документы.

На уровне НАО действуют «Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием, сбором, заготовкой или уничтожением объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Ненецкого автономного округа, а также уничтожением, истощением и разрушением мест их произрастания и обитания», утвержденные Постановлением Администрации НАО от 26.01.2005 N 23.

К сожалению, насколько нам известно, эти методики не соответствуют реальным масштабам причиненного вреда и убытков, и затратам на восстановление состояния окружающей среды и исконной среды обитания.

## IV. Прекращение пользования недрами и ответственность за нарушение законодательства

### 10. Основания для прекращения права пользования недрами

Основанием для прекращения пользования недрами является нарушение недропользователем существенных условий лицензии и систематического нарушения правил пользования недрами. Если пользователь недр не предоставил отчетности, предусмотренной законодательством о недрах, также возможно досрочное прекращение данного права (в соответствии со статьей 21 Закона РФ «О недрах» и частью 3 статьи 16 Закона НАО «О недропользовании...»).

#### *Ликвидация и консервация предприятий*

Предприятия по добыче полезных ископаемых подлежат ликвидации или консервации, по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами.

### 11. Ответственность за нарушение законодательства о недрах

#### *Административная ответственность*

Статьями 7.3., 7.4., 7.10., 7.14., 7.16. Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) установлена ответственность в виде денежных административных штрафов за следующие правонарушения:

Статья 7.3. КоАП - за пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением ус-

ловий, предусмотренных разрешением (лицензией);

Статья 7.4. КоАП - за самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых без специального разрешения, а также необеспечение требований к сохранности зданий и сооружений при пользовании недрами;

Статья 7.10. КоАП – за самовольную переуступку права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом, а равно самовольный обмен земельного участка, участка недр, лесного участка или водного объекта;

Статья 7.14. КоАП – за проведение земляных, строительных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия;

Статья 7.16. КоАП - за незаконный отвод земельных участков на особо охраняемых землях исто-

рико-культурного назначения.

Максимальный размер штрафа, в соответствии с данными статьями КоАП, составляет: для граждан – 2 000 р.; для должностных лиц – 5 000 р.; для юридических лиц – 40 000 р.

### *Уголовная ответственность*

Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ) предусмотрена ответственность за нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ (ст. 216 УК РФ), за нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых (ст. 255 УК РФ).

## П-3. База данных ГИС

### П-3.1. Географическая информационная система (ГИС)

*Буле Куиперс, Норвежский Полярный Институт*

#### П-3.1.1. Введение

Этот проект осуществлялся в два различных этапа, каждый из которых требовал своего особого подхода к использованию технологии Географических информационных Систем (ГИС). Первая фаза – фаза развития, ее основной целью стал поиск путей объединения всей какой-либо существующей и доступной информации из различных источников и сохранения ее в одной логической пространственной системе базы данных. Это было сделано в Норвежском Полярном Институте, где все необходимые для этого инструменты легкодоступны.

Фаза разработки будет заменена стадией производства, которое будет осуществляться под контролем Ассоциации ненецкого народа «Ясавэй». На этом этапе важно, чтобы различные пользователи и широкая общественность могли получить свободный доступ через Интернет-соединение и без особых требований к программному обеспечению, платформам или техническим ресурсам. Требования к функциональности включают в себя доступность данных, базовое редактирование и возможность обновления.

#### П-3.1.2. Этап разработки

В ходе проекта большая часть работы по ГИС была выполнена с помощью инструментов, доступных в Норвежском Полярном Институте. Для того чтобы скомбинировать данные из различных источников, мы использовали в основном программное обеспечение от ESRI Suite

(ArcGIS, [www.esri.com](http://www.esri.com)). В процессе производства нам также было необходимо использовать технологию 'Keyhole Markup Language' (KML, [www.opengeospatial.org/standards/kml](http://www.opengeospatial.org/standards/kml)), так как Google Earth (GE см. [www.earth.google.com](http://www.earth.google.com)), как мировой общедоступный виртуальный браузер ГИС, является важным источником данных. За последние три года, в результате быстрых темпов развития и ArcGIS, и KML, мы изменили нашу производственную среду несколько раз.

В начале проекта мы выбрали линию производства, основанную на центральной базе данных (PostgreSQL, с расширением PostGIS, [www.postgis-refractions.net](http://www.postgis-refractions.net)). Все входящие данные подверглись обработке и затем были импортированы в базу данных. После этого мы построили на этом еще серверную часть, которая могла бы отвечать на запросы HTTP и вернуть пользователю данные в виде KML, который работает, например, в Google Earth (см. рисунок ПЗ-1). Так осуществлялась работа по строительству в 2006 году, когда еще требовалось использовать дополнительные функции, которые не охватывались KML.

К концу 2007 года мы создали первую версию, основанную на этой оригинальной структуре. Мы сделали некоторые незначительные изменения в первоначальной концепции. Мы изменили базу данных MySQL (с добавлением некоторых основных функций, [www.mysql.com](http://www.mysql.com)), поскольку она уже была установлена на сервере провайдера, на которой находился сайт Ассоциации «Ясавэй», для того, чтобы будущий пере-



**Рис. ПЗ-1:**  
Развитие структуры

ход к стадии производства под контролем Ассоциации «Ясавэй» был легче.

Другим важным событием в процессе стало использование KML в качестве стандарта для обмена данными консорциумом ОГК (Open Geospatial Consortium; OGC, [www.opengeospatial.org](http://www.opengeospatial.org)), что явилось поддержкой нашей цели сделать данные максимально открытыми для различных GEO-браузеров. Много времени было потрачено на развитие функциональности сервера.

Мы решили применить PHP ([www.php.net](http://www.php.net))<sup>53</sup>, который является наиболее широко используемым языком сценариев, в сочетании с MySQL, для веб-приложений. Большим преимуществом этого языка с MySQL является возможность генерирования содержимого, отличная поддержка и документация, а также то что может реализовываться на любом, более менее, крупном хостинге. Первое испытание имеющихся на тот момент данных оказалось весьма успешным. Весь этот цикл производства занял около 3 месяцев, из них большая часть времени пошла на развитие сервиса на основе PHP.

Принятие KML в качестве стандарта ОГК вызвал большой общественный резонанс. Возникло сразу несколько разработчиков языка KML, ускорился сам темп разработки PHP. Все это сыграло нам на руку, особенно быстрое развитие KML. Так как KML все быстрее наращивал объем новых возможностей, сокращая при этом сам процесс обработки, нам, соответственно, пришлось изменить использование данного вида услуг. Заменяя PHP решениями, которые бы управлялись общественными библиотеками или хранилищами файлов, недорогих в использовании, мы смогли бы уменьшить в разы как расходы на содержание, так и сложность.

К середине 2009 года мы обнаружили, что KML Creator ([www.kmlcreator.leprado.com](http://www.kmlcreator.leprado.com)) уже стал достаточно зрелым, чтобы быть использованным в нашей службе PHP. Был разработан прототип и испытан. Время производства существенно не снизилось, но теперь развитие класса может быть сделано самой Ассоциацией «Ясавэй» и не будет бременем для неё на стадии производства. Другой продукт, который мы использовали, был Arc2Earth ([www.arc2earth.com](http://www.arc2earth.com)). Он тогда уже существовал пару лет, но не обладал всеми необходимыми для нас функциями, вплоть до второй половины 2009 года. Благодаря Arc2Earth, нам удалось существенно сокра-

тить временные затраты на производство, оставалось только немного провести пост-обработку (например, добавление URL в документы PDF). Затем, по завершении проекта в конце 2009 года, Arc2Earth удалось избавиться от большинства промежуточного программного обеспечения. Поэтому мы решили использовать персональную базу геоданных ESRI's ([http://webhelp.esri.com/arcgisdesktop/9.3/index.cfm?TopicНазвание=Types\\_of\\_geodatabases](http://webhelp.esri.com/arcgisdesktop/9.3/index.cfm?TopicНазвание=Types_of_geodatabases)) для хранения данных. Она сохраняет все данные в одном Microsoft Access файле (\*.mdb file, см. [www.office.microsoft.com/-en-gb/access/default.aspx](http://www.office.microsoft.com/-en-gb/access/default.aspx)) и использует Arc2Earth для преобразования в KML и обратно. Заключительным этапом развития стал процесс добавления переводов с русского языка в данные на английском языке. ArcGIS может работать только с несколькими наборами символов при использовании баз геоданных. И тогда мы снова обратились к использованию персональной базы геоданных ESRI, чтобы использовать MS Access для того, чтобы добавить переводные данные. Этот процесс, однако, был не без проблем, как использование двух наборов символов в одной базе данных привело к ряду ошибок, и пришлось много переделывать для исправления индивидуальных ошибок.

### П-3.1.3. Этап производства

Этот этап существенно отличается от стадии разработки. Основная часть данных уже доступна. Это требует некоторого технического обслуживания (добавить новые данные, обновлять старые записи), но уже не такой большой объем сбора данных, как в ходе первого этапа. Таким образом, акцент делается не на объединение множества различных данных, а на создании большого количества единых данных, доступных для широкой общестности. Основными требованиями стали низкая себестоимость, использование минимума ресурсов (с точки зрения затрат, ноу-хау, оборудования, программного обеспечения), при этом надежная и хорошая производительность. Система должна легко запускаться и поддерживаться, а также широкодоступна.

Если мы хотим предоставить доступ к данным для всех, у кого есть выход в Интернет, мы должны учитывать такие показатели, как средняя пропускная способность, аппаратное или программное обеспечение. Вот где Google Earth (GE) может быть использована в нашу пользу, чтобы довести ГИС до широкой общестности. Есть и другие GEO-браузеры, доступные в мире (например, Nasa World Wind, Bing maps, ArcGIS Explorer), но более чем 40 миллионов пользователей GE сделали выбор очевидным. Упомянутый выше, KML в качестве стандарта ОГК га-

*53: Слой # в ГИС - набор пространственных данных, объединенных по семантической близости (т. е. связанных одной темой). Например, один слой (уровень) географической карты может включать все дороги, в то время как другой слой - все реки или населенные пункты.*



**Рис. ПЗ-2:**  
Структура производства

рантирует, что данные могут использоваться в широком спектре приложений.

Для того, чтобы предоставить пользователю доступ к последней версии данных, мы применили функцию KML, так называемую функцию сетевых связей, при которой каждый раз последние данные загружаются с сервера. Однако, так как наши данные составляет более 30 Mb (около 4 Мб в сжатом виде на KMZ), пользователь может столкнуться с крайне медленной реакцией. Хранение данных на одном сервере повысит риск простоя. Обычный сервер также требует регулярного технического обслуживания лицом, обладающим специальными знаниями. Но и здесь нам пришлось на помощь развитие современных технологий. Обслуживание большого объема постоянных данных во всем мире требует значительных ресурсов. Поскольку cloud computing (читай online computing, [www.en.wikipedia.org/wiki/Cloud\\_computing](http://www.en.wikipedia.org/wiki/Cloud_computing)) и хранение стало доступным для широких масс, многие наши первоначальные проблемы были решены. Теперь у нас есть доступ к практически неограниченным виртуальным складам для хранения и пропускной способности за очень низкую цену. В настоящее время мы ожидаем, что менее чем за один доллар в месяц. Для настоящего проекта мы выбрали Amazon Web Services (AWS, [www.aws.amazon.com](http://www.aws.amazon.com)), поскольку она обеспечивает хорошую

поддержку и проста в обращении. Таким образом, структура для фазы производства может быть очень простой, см. рисунок ПЗ-2.

Такая простая структура производства по-прежнему обеспечивает базовое редактирование. Хотя у неё не будет полной гибкости и функциональности базы геоданных, все функции редактирования GE есть и могут быть использованы для обновления или добавления новых данных. Так как KML можно изменить, используя текстовые редакторы, можно изменить некоторые более сложные функции, (например, «поиск и замена»). Эта простая структура использует бесплатные программы (GE или любой другой клиент KML) и получила широкую поддержку, благодаря низкой себестоимости хранения в Интернете. Гибкая пропускная полоса и емкость для хранения устраняют необходимость в масштабировании. Исполнение дает возможность пользователям загружать большие объемы данных в быстром темпе. К аутсорсингу для хранения данных, система Amazon Web Services становится очень надежной, не нуждаясь в технической поддержке. Связь между частями осуществляется только в KML (или в сжатой версии KMZ), устраняя необходимость преобразований и, следовательно, модернизацию связующего программного обеспечения.

Информация о том, как получить доступ к базе данных, будет представлена на сайте проекта <http://npolar.no/ipy-nenets> и сайте Ассоциации «Ясавэй» <http://www.yasavey.org>.

### П-3.2. Описание составляющих базы данных

В связи с техническими свойствами базы данных, вся информация представлена в виде прямоугольников, линий и точек.

Следовательно, каждый набор данных состоит либо из многоугольников (в технической терминологии: полигонов), линий или точек. Для некоторых видов данных, выбор вполне естественный: например, территории традиционного природопользования показаны в виде многоугольников, кочевые маршруты показаны в виде линии, а места забоя - точками. Для других видов данных есть два варианта. Например, участки рыбной ловли были сделаны некоторыми респондентами в виде больших многоугольников, тогда как другие указали эти места лишь точками на карте. Мы эту информацию оставили в неизменном виде; следовательно, рыболовец-

кие участки показаны и в виде цветных фигур, и в виде точек с определенным символом, как в базе данных, так и на картах.

В цифровой базе данных должно быть включено оба слоя, чтобы увидеть всю информацию по местам вылова рыбы. Топографические элементы на напечатанных картах не являются частью базы данных, которая находится на спутниковых снимках GoogleEarth. Береговая линия, реки и озера на напечатанных картах, а также шкала высот на карте O-1 взяты из цифровой карты Земли, масштабом 1:1 млн.

При использовании баз данных на основе расшифровки спутниковых изображений, важно иметь в виду, что приведены изображения разных лет, так что в результате этого представлены различные карты для всего НАО.

**Таблица 12: Описание данных**

Категория	№	Данные	Техническое описание	Знаки
<i>инфра-структура</i>	1	населенные пункты	settlements	точки
	2	нежилые населенные пункты	settlements_abandoned	точки
	3	аэропорты	airports	точки
	4	дороги и пути (опубликованные карты)	roads_old	линии
	5	дороги и пути (спутниковые снимки)	roads_and_tracks	линии
	6	другие	various_places	точки
	7	территории воздействия	impact_areas	многоугл.
<i>Промышленная деятельность</i>	8	трубопроводы	pipelines	линии
	9	крупные промышленные объекты	industrial_places	точки
	10	нефтяные объекты	oil_installations	точки
<i>полезные ископаемые</i>	11	нефтегазовые	oilfields	многоугл.
	12	уголь	georesources_coal	точки
	13	неметаллические	georesources_nonmetallic	точки
	14	металлы и руды	georesources_metallic	точки
<i>Традиционное природопользование</i>	15	места	trad_landuse_places	точки
	16	территории	trad_landuse_areas	многоугл.
	17	маршруты	trad_landuse_routes	линии
<i>территории</i>	18	лицензионные участки	license_areas	многоугл.
	19	охраняемые территории	protected_areas	многоугл.
	20	сельскохозяйственные кооперативы	trad_occupations_coop	многоугл.

## Набор данных №1: Населенные пункты

Точечные данные, 44 элемента карты (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: settlements

К населенным пунктам относятся все поселения с гражданами с пропиской по данному месту жительства. Их местонахождение дано на основе опубликованных карт. Их точное расположение в большинстве случаев проверено по спутниковому снимку, за исключением некоторых очень маленьких деревушек в тех районах, где нет спутниковых изображений с высокой разрешимостью. Вахтовые поселки и безлюдные (заброшенные) поселения в этом наборе данных

не приводятся, но есть в наборах данных №2 и №9.

Тип_код	Тип_описание
1	город
2	поселок городского типа
3	село
4	поселок
5	деревня

Атрибут	Разъяснение
название	название населенного пункта
тип_код	кодový номер населенного пункта, на русском языке (см. ниже)
тип_описание	тип населенного пункта, на русском языке (см. ниже)
коренн_описание	коренное население по сравнению с русским или другим населением
когда_основано	год или период, когда было создано поселение
численность_населения	численность населения, для определения символа на карте
население_2005	население на 2005 год, при наличии данных
население_1999	население на 1999 г., при наличии данных
ненцы_население_1999	ненецкое население на 1999 г., при наличии данных
населения_замечания	примечания, по населению и типу жителей
зарегистр_кооперативы	СПК с трад. природопользованием, зарегистрированом в этом поселении
оленоводство	оленоводство: да, нет или не сообщается (если не указано, то незначит.)
рыболовство	рыболовство: да, нет или не сообщается (если не указано, то незначит.)
охота	охота: да, нет или не сообщается (если не указано незначительное)
морская_охота	охота на морзверя: да, нет или не сообщается (если не указано, то незнач.)
животнов_ферма	скотоводство: да, нет или не сообщается (если не указано, то незначит.)
животноводство	круп. рог. скот, частное: да, нет или не сообщается (если не указано, незн.)
овцеводство	овцеводство: да, нет или не сообщается (если не указано, незначительное)
коневодство	коневодство: да, нет или не сообщается (если не указано, незначительное)
звероферма	пушное звероводство: да, нет или не сообщается (если не указано, незнач.)
озеленение_картофель	посадка картофеля: да, нет или не сообщается (если не указано, незначит.)
озеленение_овощ	овощеводство: да, нет или не сообщается (если не указано незначительное)
трад_занятия_замечания	примечания, касающиеся традиционного природопользования
воздуш_транспорт	воздушный транспорт: да, нет
морской_порт	морской порт: да, нет
коммунальные_услуги	общественные услуги: да, нет или не сообщается
детский_сад	детские сады: да, нет или не сообщается
образоват_учреждения	тип образовательного учреждения (школы, другие ...)
медицин_поддержка	тип медицинского учреждения (абмулат., пост медсестр. больница и др...)
культур_учреждения	культурные учреждения: да, нет или не сообщается
электростанция	электростанция: да, нет или не сообщается
метеостанция	метеорологическая станция: да, нет или не сообщается
качество	точность географическое положение
документы	PDF-файлы, связанные с элементом на карте, с описанием нас. пункта (см. 2.5.1. настоящею доклада)

## Набор данных № 2: Зброшенныя паселення

Точечныя данныя, 57 элемент на карце (па становянню на 2009 г.)

Тэхнічнае абозначэнне: *settlements\_abandoned*

Зброшэннымі паселеннямі яўляюцца населеныя пункты, якія ў цяперашняе час не маюць пастаянных жыхароў. Іх размяшчэнне паказана на аснове апублікаваных карт, апісанняў мястных жыхароў або інфармацыі з энцыклапедыі. Іх дакладнае становішча ў некаторых выпадках праверыцца па спутніковым здымкам, за іс-

ключэннем тых, для якіх няма спутніковых выяваў высокага разрэшэння, або там, дзе дома не захаваліся.

Тып_код	Тып_апісанне
1	нежылая паселення

Атрыбут	Раз'ясненне
назва	назва паселення
тып_код	тып паселення, кодзвы нумар
тып_апісанне	тып паселення, апісанне
кагда_асноўвана	год стварэння
кагда_зброшэнна	год, калі быў пакінут
звесткі	звесткі па любым з пунктаў даных, прычыны пакідання
якасць	ссылка на становішча населенага пункта на карце
крыніца	ісходны крыніца даных па элементу на карце
дакументы	PDF-файлы, звязаныя з элементам на карце, з апісаннем нас. пункта (см. 2.5.2. наяўнага даклада)

## Набор данных № 3: Аэрапорты

Точечныя данныя, 34 элемент на карце (па становянню на 2009 г.)

Тэхнічнае абозначэнне: *airports*

Данныя па класіфікацыі аэрапортаў зяты з Распісання палетаў самалетаў АН-2 і вертолетаў Мі-8 ОАО «Нарыян-Марскі авіяатрад» і Le Petit Fute, Путэводітэля па Ненецкаму аўтаномнаму акругу. Па магчымасці, дакладнасць размяшчэння праверылася па спутніковым выяваў, хоць у шэрагу выпадкаў гэта аказалася немагчымым, паэтыму знак «аэрапорт» знаходзіцца блізка ад паселення.

Тып_код	Тып_апісанне
0	незвестна
1	камерцыйны аэрапорт
2	аэрапорт катэгорыі Б
3	аэрапорт катэгорыі 5
4	месны, аэрадромная плошадка
5	вертолетная плошадка

Атрыбут	Раз'ясненне
назва	назва аэрапорта або блізка аднаснага населенага пункта
тып_код	тып аэрапорта, кодзвы нумар
тып_апісанне	тып аэрапорта, апісанне
звесткі	звесткі па любым з пунктаў даных
якасць	ссылка на становішча лініі на карце
крыніца	ісходны крыніца даных па элементу на карце

**Набор данных № 4: Дороги и колеи, данные из опубликованных карт**

Линейные данные, 106 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: roads\_old

Данные взяты из общих географических карт, масштабом 1:1 млн. «Архангельская область - Ненецкий автономный округ» (Аэрогеодезия Роскартография 1995; издана повторно в 2005 г.). В районах, с высоким разрешением спутниковых снимков, дороги в данных «Дороги и колеи», нанесены более точно и поэтому удалены из этого набора данных. Зимние дороги, многие из которых изменили местоположение в соответствии с устной информацией, были опущены.

Тип_код	Тип_описание
1	автомоб. дорога, асфальтированная
2	автом. дорога, строящаяся
3	автомоб. дорога, незаасфальтированная
4	грунтовая дорога
5	колея
6	зимняя дорога
9	железная дорога

Атрибут	Разъяснение
тип_код	тип дорожной линии, номер кода
тип_описание	тип дорожной линии, описание
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте (год)

**Набор данных № 5: Дороги и колеи, данные расшифровки спутниковых снимков**

Линейные данные, 3702 элемента на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: roads\_and\_tracks

Дороги и колеи, а также другие линейные элементы, такие как линии электропередач и лесные тропинки, в ходе нынешнего проекта были отслежены по спутниковым снимкам GoogleEarth. Данные примерные и не проверены на местах. Важно иметь в виду, что изображения сделаны в разные годы, так что в результате этого карты для всего НАО разных периодов времени. Данных в областях с высоким разрешением спутниковых снимков являются гораздо

более подробными, чем в других районах (см. данные 22).

Тип_код	Тип_описание
1	колея, односторон. (или < 50 м шириной)
2	колея, несколько (обычно 50-200 м шириной)
3	дорога
4	лесная дорога
5	линия электропередач

Атрибут	Разъяснение
тип_код	тип дороги, кодовый номер
тип_описание	тип дороги, описание
линия электропередач	год снимка, использованного для расшифровки
примечания	комментарии по любому отделу базы данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте (год)

## Набор данных № 6: Разные места

Точечные данные, 41 элемент на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *various\_places*

Этот набор данных включает в себя объекты, имеющие инфраструктурное или иное значение, которые были получены по спутниковым снимкам GoogleEarth в ходе нынешнего проекта. Данные примерные и не проверены на местах.

Тип_код	Тип_описание
1	неизвестно
2	избушка
3	исторические места
4	мост

Атрибут	Разъяснение
<i>тип_код</i>	<i>тип установки, номер кода</i>
<i>тип_описание</i>	<i>тип установки, описание</i>
<i>год_</i>	<i>года спутникового снимка, используемого для толкования</i>
<i>примечания</i>	<i>примечания по любому из пунктов данных</i>
<i>качество</i>	<i>ссылка на позицию линии на карте</i>
<i>источник</i>	<i>исходный источник данных по элементу на карте</i>

## Набор данных № 7: Районы антропогенного воздействия

Данные в виде многоугольников, 198 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *impact\_areas*

Этот набор данных включает в себя районы физического воздействия человека, согласно спутниковым снимкам GoogleEarth, обработанным в ходе настоящего проекта. Данные примерные и не проверены на местах.

Тип_код	Тип_описание
1	постройки (промышленные объекты, города, действующие объекты)
2	полностью уничтоженные пастбища (засыпанный /восстановленный грунт или плотно сгруппированные объекты и /или следы от вездеходов)
3	высокая степень антропог. воздействия (территории, следы и промышленные объекты расположены ближе, чем 1 км., по приблизительной оценке)
4	средняя степень антропог. воздействия (районы, где следы от транспорт. средств или промышленных объектов расположены менее плотно, хотя большинство окружены такими элементами – по приблизительной оценке)

Атрибут	Разъяснение
<i>тип_код</i>	<i>вид района, номер кода</i>
<i>тип_описание</i>	<i>вид района, описание (степень воздействия)</i>
<i>год_</i>	<i>год спутникового снимка, используемого для толкования</i>
<i>примечания</i>	<i>примечания по любому из пунктов данных</i>
<i>качество</i>	<i>ссылка на позицию границ на карте</i>
<i>источник</i>	<i>исходный источник данных по элементу на карте</i>

### Набор данных № 8: Трубопроводы

Линейные данные, 184 элемента на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *pipelines*

В основном в районах, охваченных снимками с высоким разрешением, на которых можно проследить трубопроводы. Вне таких районов или там, где снимки с высоким разрешением слишком устарели, трубопроводы были отмечены согласно более общим картам на бумажных носителях, в результате чего их позиция ориентировочная, и трубопроводы меньшего радиуса отсутствуют.

Тип_код	Тип_описание
111	нефтепровод, наземный
112	нефтепровод, наземный, неточн. координ.
113	нефтепровод, подземный
211	газопровод, наземный
221	газопровод, подземный
311	нефтепровод, подземный или убран.
411	нефтепровод, в стадии планирования
412	нефтепровод, запасной вариант
413	газ- и конденсатопровод, в стадии план.

Атрибут	Разъяснение
тип_код	вид трубопровода, номер кода
тип_описание	вид трубопровода, описание
год_постройки	год (а) строительства
употребляется_с	год введения в эксплуатацию
владелец	владелец трубопровода
воздействие	зафиксированные последствия воздействия на окружающую среду или традиционное землепользование
год_	год спутникового снимка, используемого для расшифровки
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию границ на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте

### Набор данных № 9: Крупные промышленные объекты

Точечные данные, 11 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *industrial\_places*

Этот набор данных показывает нефтяные и газовые терминалы, вахтовые поселки и порты, в основном из общедоступных источников.

Тип_код	Тип_описание
1	нефтяной поселок
2	нефтяной терминал
3	нефтяной терминал/поселок

4	запланиров. нефтяной терминал
5	газовый терминал
6	запланиров. газовый терминал
7	промышленный участок
8	порт
9	пристань

Атрибут	Разъяснение
название	название объекта или поселка
тип_код	тип объекта, кодовый номер
тип_описание	тип объекта, описание
когда_основано	год создания
владелец_	владелец установки
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте
документы	файл pdf, связанный с элементом на карте

## Набор данных № 10: Объекты нефтяные

Точечные данные, 469 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *oil\_installations*

Этот набор данных показывает буровые площадки и другие объекты производственной деятельности, которые оставляют различные следы в тундре. Данные расшифровки спутниковых снимков сделаны в ходе настоящего проекта. Важно иметь в виду, что изображения сделаны в разные годы, так что в результате этого карты для всего НАО разных периодов времени. Данных в областях с высоким разрешением спутниковых снимков являются гораздо более подробными, чем в других районах (см. данные 22).

Тип_код	Тип_описание
1	производственный участок (во время съемки)
2	скважина или производственный участок, возможно бездейств.
3	рабочий участок (во время съемки)
4	участок движения массы основания
5	промышленный участок
6	вертолетная площадка
7	насыпь над трубопроводами

Атрибут	Разъяснение
<i>тип_код</i>	название объекта
<i>тип_описание</i>	тип объекта, описание
<i>владелец</i>	владелец установки
<i>год_</i>	год создания
<i>примечания</i>	примечания по любому из пунктов данных
<i>качество</i>	ссылка на позицию линии на карте
<i>источник</i>	исходный источник данных по элементу на карте

## Набор данных № 11: Ресурсы недр - углеводороды

Данные в виде многоугольников, 96 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *oilfields*

Источник данных - карта, созданная Ненецким информационно-аналитическим центром в 2001 году, показывает запасы углеводородов и структуры расположения. Здесь показаны только месторождения с подтвержденными экономически выгодными запасами. С точки зрения геологии настоящий набор данных не является достаточно конкретным, но и дает приблизительное

представление о предполагаемых размерах разработки углеводородов (в будущем).

Тип_код	Тип_описание
1	нефтяное месторождение
2	нефтегазоконденсат. месторождение
3	газ. и газоконденсат. месторождение

Атрибут	Разъяснение
<i>название</i>	название нефтяного месторождения
<i>тип_код</i>	тип нефтяного месторождения, кодовый номер
<i>тип_описание</i>	тип месторождения, описание
<i>статус_разведки</i>	в стадии разведки или добычи, кодовый номер
<i>статус_разведки_описание</i>	в стадии разведки или добычи, описание
<i>примечания</i>	примечания по любому из пунктов данных
<i>качество</i>	ссылка на позицию границ на карте
<i>источник</i>	исходный источник данных по элементу на карте (год)

**Набор данных № 12: Ресурсы недр - уголь**

Точечные данные, 25 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: coal

Данные взяты из карты, приведенной в статье Андрея Гетмана «От разведки - к добыче», в журнале «Заполярный регион» № 2 (9), за апрель 2008 года, на которой показаны разведанные запасы угля. Сегодня ни один из них не разрабатывается и ни на одном из них не ведется добыча в промышленном масштабе. Эти данные были включены в базу данных для того, что-

бы определить области возможной разработки в будущем.

Тип_код	Тип_описание
1	каменный уголь
2	угольный сланец
3	битум

Атрибут	Разъяснение
тип_код	тип ресурса, кодовый номер
тип_описание	тип объекта, описание
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте

**Набор данных № 13: Ресурсы недр - неметаллы**

Точечные данные, 198 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: georesources\_nonmetallic

Данные взяты из карты, приведенной в статье Андрея Гетмана «От разведки - к добыче», в журнале «Заполярный регион» № 2 (9), за апрель 2008 года, на которой показаны разведанные запасы. Сегодня ни один из них не разрабатывается и ни на одном из них не ведется добыча в промышленном масштабе. Эти данные были включены в базу данных для того, чтобы определить области возможной разработки в будущем.

13	гипс
14	известняк
15	ракушечный известняк
16	мраморы
17	минеральные воды
18	мусковит
19	окаменелая древесина
20	фосфорит
21	кварцит
22	песок балластный
23	песок строительный
24	песок стекольный
25	песок формовочный
26	песчано-гравийный материал
27	песчаник
28	сланцы кровельные
29	камень строительный
30	поделочные камни
31	стронцианит, целестин
32	камни точильные
33	цеолиты

Тип_код	Тип_описание
1	барит
2	базальт
3	глины
4	глины буровые
5	глины, красочные
6	глины, керамзит
7	алмаз
8	диатомит
9	доломит
10	скопление валунов
11	флюорит
12	флюорит, опт.

Атрибут	Разъяснение
тип_код	тип ресурса, кодовый номер
тип_описание	тип объекта, описание
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте

## Набор данных № 14: Ресурсы недр - металлы

Точечные данные, 57 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *georesources\_metallic*

Данные взяты из карты, приведенной в статье Андрея Гетмана «От разведки - к добыче», в журнале «Заполярный регион» № 2 (9), за апрель 2008 года, на которой показаны разведанные запасы. На сегодня ни один из них не разрабатывается и ни на одном из них не ведется добыча в промышленном масштабе. Эти данные были включены в базу данных для того, чтобы определить области возможной разработки в будущем.

Тип_код	Тип_описание
1	алюминий
2	сурьма
3	мышьяк
4	бериллий
5	медь
6	медно-кобальт
7	медно-никель

8	медь-цинк
9	золото
10	железо
11	железо-ванадий
12	свинец
13	свинцово-цинк
14	марганец
15	марганец-железо
16	ртуть
17	молибден
18	никелево-кобальт
19	титан
20	уран
21	ванадий
22	цинк

Атрибут	Разъяснение
тип_код	тип ресурса, кодовый номер
тип_описание	тип объекта, описание
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте

## Набор данных № 15: Традиционная деятельность – места

Точечные данные, 977 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *trad\_landuse\_places*

Этот набор данных показывает районы традиционных видов деятельности (оленоводство, рыболовство, охота, собирательство и другие районы, важные для культуры коренных народов), как указано респондентами в опросе.

Тип_код	Тип_описание
0	?
1	стойбище
2	стойбище, бывший
3	место отела
4	забойный пункт
5	кораль для оленей
6	переход реки
7	овечья ферма, бывшая

10	священное место
11	охотничье угодье
12	рыболовецкий участок
13	охотничье угодье на морзверя
14	участок сбора дикоросов
15	участок для различ. целей использования
16	другое
21	охотничье угодье, бывший
22	рыболовецкий участок, бывший
23	охотничье угодье на морзверя, бывшее
24	участок сбора дикоросов, бывший
25	участок для различных целей использования, бывший

Атрибут	Разъяснение
тип_код	тип места, кодовый номер
тип_описание	тип места, описание
период_использования	период использования стойбища
год_	год информации
пользователь	пользователь (СПК, община или частное лицо) объекта
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте

### Набор данных № 16: Традиционная деятельность – территории использования

Данные в виде многоугольников, 125 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: trad\_landuse\_areas

Этот набор данных показывает территории, на которых ведутся традиционные виды деятельности (оленоводство, рыболовство, охота, собирательство и другие районы важные для культуры коренных народов), как указано респондентами в опросе. Оленьи пастбища указываются лишь иногда, так как большая часть тундры используется под пастбища.

Тип_код	Тип_описание
0	?
1	пастбища
2	места отела
3	пастбища, зимн.
10	священные места

11	охотничье угодье
12	рыболовецкий участок
13	охотничье угодье, морзверь
14	участок сбора дикоросов
15	места многофункц. пользования
20	пастбища, бывшие
21	охотничье угодье, бывший
22	рыболовецкий участок, бывший
23	охотничье угодье, морзверь, бывший
24	участок сбора дикоросов, бывший
25	места многофункц. пользования, бывшие
26	ТПП, бывшее

Атрибут	Разъяснение
тип_код	тип территории, кодовый номер
тип_описание	тип территории, описание
период_использования	период использования (в месяцах)
год_	год информации
пользователь	пользователь (СПК, община или частное лицо) территории
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте

### Набор данных № 17: Традиционная деятельность – маршруты перекочевок

Линейные, 55 элементов на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *trad\_landuse\_routes*

Маршруты перекочевок, как указано респондентами в опросе, показаны в данном отсеке.

Тип_код	Тип_описание
1	маршруты
2	маршруты, бывшие

Атрибут	Разъяснение
<i>тип_код</i>	<i>тип маршрута, кодовый номер</i>
<i>тип_описание</i>	<i>тип маршрута, описание</i>
<i>пользователь</i>	<i>пользователь (СПК, община или частное лицо) территории</i>
<i>год_</i>	<i>год информации</i>
<i>примечания</i>	<i>примечания по любому из пунктов данных</i>
<i>качество</i>	<i>ссылка на позицию линии на карте</i>
<i>источник</i>	<i>исходный источник данных по элементу на карте</i>

### Набор данных № 18: Лицензионные участки

Данные в виде многоугольников, 64 элемента на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *license\_areas*

Данный набор показывает лицензионные участки по состоянию на 2004 год, с карты, составленной в Ненецком информационно-аналитическом центре. Где была возможность, была добавлена обновленная информация с 2009

года, основанная на перечне лицензий из «Роснедра». Обновленная карта ареалов лицензионных участков по состоянию на 2009 год не была доступна.

Атрибут	Разъяснение
<i>владелец_лицензии</i>	<i>название владельца лицензии (компании)</i>
<i>дата_лицензии</i>	<i>год выдачи лицензии</i>
<i>примечания</i>	<i>примечания по любому из пунктов данных</i>
<i>качество</i>	<i>ссылка на позицию линии на карте</i>
<i>источник</i>	<i>исходный источник данных по элементу на карте (год)</i>

### Набор данных № 19: Особо охраняемые объекты и природные территории

Данные в виде многоугольников, 12 элемента на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *protected\_areas*

Особо охраняемые природные территории и объекты историко-культурного наследия, а также территории традиционного природопользования коренных народов показаны в этом наборе данных. Для источников последних см. набор данных 21. Границы заповедников и национальных парков взяты из общих географических карт, масштаб 1:1 млн. «Архангельская область - Ненецкий автономный округ» (Аэрогеодезия Ро-

скартография 1995; выпуск в 2005 г.), и дополнительная информация из энциклопедического словаря «Ненецкий автономный округ».

Тип_код	Тип_описание
1	заповедник
2	заказник
3	другие

Атрибут	Разъяснение
название	название особо охраняемого объекта
тип_код	тип территории, кодовый номер
тип_описание	тип территории, описание
когда_основано	год основания особо охраняемого объекта
примечания	примечания по любому из пунктов данных
качество	ссылка на позицию линии на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте (год)

### Набор данных № 20: СПК с традиционным природопользованием

Данные в виде многоугольников, 32 элемента на карте (по состоянию на 2009 г.)

Техническое обозначение: *trad\_occipations\_coop*

Информация получена из бывшего Управления сельского хозяйства, отдела по оленеводству НАО и нанесена из карты, подготовленные в Ненецком информационно-аналитическом центре.

Тип_код	Тип_описание
1	заповедник
2	заказник
3	другие

Атрибут	Разъяснение
название	название СПК или родовой общины
центр	нас. пункт - база, где находится центральное управление
занятия	основные виды деятельности СПК или родовой общины
численность_персонала	количество работников (с годом получения данных)
документы	файл PDF, связанный с элементом на карте
примечания	примечания по любому из пунктов данных; ТТП для обозначения официально созданных территорий традиционного природопользования
качество	ссылка на позицию границ на карте
источник	исходный источник данных по элементу на карте (год)

