

Вопросы перераспределения полномочий государственных органов Архангельской области и Ненецкого АО

Е. Хмелева, Правовой центр «Родник»

1 января 2008 года вступили в силу изменения, внесенные в **Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"**.

В соответствии со **статьей 26.6.** частью 2 и 3 в краях, областях, в состав которых входят автономные округа, **полномочия** органов государственной власти **субъекта** Российской Федерации, указанные в ряде пунктов данного Федерального закона, осуществляются органами государственной власти **края, области на всей территории края, области, включая территорию автономного округа, если иное не установлено федеральным законом.**

Эти полномочия относятся к осуществлению деятельности в сфере:

- предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;
- организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения; ведения Красной книги субъекта Российской Федерации.
- социальной защиты населения,
- культуры и др.

Реализуя положения указанного Закона 19 ноября 2007 года Губернатор Архангельской области Киселев и губернатор НАО Валерий Потапенко подписали «Протокол совещания по вопросам исполнения отдельных государственных полномочий органами государственной власти Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа». По условиям этого протокола, в **бюджет Архангельской области будут зачисляться все федеральные налоги, собираемые на территории НАО, а органы государственной власти Архангельской области будут исполнять на территории округа 28 государственных полномочий.** Кроме того, - и это главное - Архангельская область гарантирует сохранение достигнутого по состоянию на 1 января 2008 года жизненного уровня населения НАО.

Кроме того, 12 декабря Архангельское областное собрание депутатов сразу в двух чтениях приняло Областной закон от 12.12.2007 N 467-23-ОЗ «Об осуществлении органами государственной власти Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа отдель-

ных государственных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации».

В Ненецком Автономном округе произошедшие изменения оцениваются отрицательно, поскольку жители округа и некоторые должностные лица считают, что бюджет НАО недополучит значительную часть поступлений, т.к. Архангельская область не в состоянии обеспечить необходимый уровень социальной защиты.

Еще одним опасением, в связи с переходом полномочий в Архангельскую область, является ликвидация органов власти в НАО, отвечающих за реализацию этих полномочий.

На наш взгляд поскольку полномочия, взятые на себя Архангельской областью, касаются в основном социальной сферы, то опасения жителей имеют по себе основание.

В то же время, перечень властных полномочий, перешедших к Архангельской области, не содержит сферы регулирования отношений недропользования. Следовательно, НАО продолжает осуществлять эти полномочия в соответствии с Законом РФ «О недрах» и Законом НАО «О недропользовании...».

К таким полномочиям, которыми, по-прежнему, обладает НАО, относятся определение **размера части платежей при пользовании недрами и налога на добычу полезных ископаемых, поступающих в бюджет Ненецкого автономного округа, используемой с целью финансирования программ и мероприятий по социально-экономическому развитию ненецкого, других малочисленных народов и этнических общностей, проживающих на территории округа;**

- принятие решений о создании целевых бюджетных фондов за счет платежей при пользовании недрами, налога на добычу полезных ископаемых, в части сумм, зачисляемых в окружной бюджет.

(статья 9 Закона НАО «О недропользовании»)

В связи с этим, маловероятно, что переход ряда полномочий НАО к Архангельской области скажется на взаимоотношениях КМНС и недропользователей на территории округа.

По данной теме см. ссылки в Интернете

<http://www.severinform.ru/?page=newsfull&date=12-12-2007&pr=&rg=&newsid=60426>

<http://www.pravdasevera.ru/print.html?article=1049242632>

<http://www.adm-nao.ru/?show=news&id=1285> - сайт Администрации НАО